

СЛЕДСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

МОСКОВСКАЯ АКАДЕМИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**СОЗДАНИЕ И РАЗВИТИЕ МОДЕЛИ ОРГАНОВ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО
РАССЛЕДОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ**

материалы Всероссийской научно-практической конференции,
посвященной 160-летию учреждения должности
судебного следователя и памяти выдающегося историка
российской юриспруденции Дмитрия Олеговича Серова

(Москва, 24 сентября 2020 года)

Москва, 2020

УДК 343
ББК 67.408
С 54

С 54 Создание и развитие модели органов предварительного расследования в Российской империи: материалы Всероссийской научно-практической конференции (Москва, 24 сентября 2020 года) / Под общ. ред. Д.Н. Кожухарика. М.: Московская академия Следственного комитета Российской Федерации, 2020. – 247 с.

ISBN 978-5-6044086-2-9

Редакционная коллегия:

Кожухарик Д.Н., и.о. ректора Московской академии Следственного комитета Российской Федерации, полковник юстиции, кандидат юридических наук, доцент, почетный сотрудник Следственного комитета Российской Федерации.

Бычков В.В., декан факультета повышения квалификации Московской академии Следственного комитета Российской Федерации, полковник юстиции, кандидат юридических наук, доцент, почетный сотрудник Следственного комитета Российской Федерации.

Дмитриева Л.А., ученый секретарь Московской академии Следственного комитета Российской Федерации, полковник юстиции, кандидат психологических наук, доцент.

Саркисян А.Ж., руководитель редакционно-издательского отдела Московской академии Следственного комитета Российской Федерации, майор юстиции, кандидат юридических наук, доцент.

Валов С.В., старший научный сотрудник НИО Московской академии Следственного комитета Российской Федерации, полковник юстиции, кандидат юридических наук, доцент.

УДК 343
ББК 67.408

Сборник сформирован по материалам, представленным на Всероссийскую научно-практическую конференцию, проведенную заочно в Московской академии СК России 24 сентября 2020 года.

Конференция организована Московской академией СК России при участии ведущих вузов России.

Сборник представляет интерес для юристов – учёных и практиков.

Редакционная коллегия обращает внимание на то, что научные подходы и идеи и взгляды, изложенные в статьях сборника, отражают субъективные оценки их авторов.

ISBN 978-5-6044086-2-9

© Московская академия СК России, 2020

2. Устав уголовного судопроизводства // Российское законодательство X–XX в. В 9 т. Т. 8. Судебная реформа М., 1991.
3. *Андреева О.А., Фисаков М.Ю.* Реформирование российских следственных органов в XIX в.: динамика смены моделей деятельности // Труды Академии управления МВД России. 2019. № 2 (50). С. 112–118.
4. *Андреева О.А., Фисаков М.Ю.* Формирование Следственных органов в истории России XVI–XVIII веков // Российский следователь. 2019. № 5. С. 76–80.
5. *Серов Д.О.* От следственных приставов к судебным следователям: организация следственного аппарата России во второй половине XIX века // Историко-правовые проблемы: новый ракурс: сб. науч. работ / Отв. ред. В.В. Захаров. Курск, 2014. С. 114–135.
6. *Серов Д.О.* Следственный аппарат России: вехи исторического пути // Следственный комитет при прокуратуре РФ. Следственное управление по Новосибирской области. - Новосибирск, 2008. С. 6–11.
7. *Смолярчук В.И.* Гиганты и чародеи слова. Русские судебные ораторы второй половины XIX – начала XX века. М., 1984.
8. *Серов Д.О., Федоров А.В.* Следствие при Петре I: образование майорских канцелярий и зарождение стадии предварительного расследования // Российский следователь. 2015. № 4. С. 53–56.

В.В. Бычков
С.В. Харченко

К истории организационно-структурного обеспечения расследования преступлений экстремистской направленности

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы создания, становления и развития организационно-структурного обеспечения деятельности по расследованию преступлений, совершаемых по экстремистским мотивам. Проведен краткий ретроспективный анализ изменения и конкретизации функций следственных органов.

Ключевые слова: экстремизм, экстремистские преступления, расследование, организационно-структурное обеспечение, Следственный комитет Российской Федерации, Следственный департамент МВД России.

Расследование преступлений экстремистской направленности выделяется определенными особенностями, продиктованными особыми средствами, способами, субъектами этих общественно опасных деяний. При этом следственная практика доказывает, что эффективное противодействие данному виду преступлений возможно только специализированными подразделениями правоохранительных органов¹.

¹ См. подробно: *Багмет А.М., Бычков В.В.* Взаимодействие следователя с правоохранительными органами и органами дознания при раскрытии и расследовании преступлений: учебное пособие. М., 2018.

В настоящее время в МВД России функционирует Главное управление по противодействию экстремизму (ГУПЭ МВД России) образованное в соответствии с Указом Президента РФ от 6 сентября 2008 г. № 1316 «О создании Службы по противодействию экстремизму системы МВД России». Новое наименование получило в соответствии с Указом Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 248 и с Приказом Министра внутренних дел РФ от 4 марта 2011 года.

ГУПЭ МВД России является самостоятельным структурным подразделением полиции, входящим в центральный аппарат МВД России. В пределах своей компетенции оно осуществляет функции Министерства по выработке и реализации государственной политики и нормативному правовому регулированию, а также правоприменительные полномочия в области противодействия экстремистской деятельности и терроризму. Управление является головным оперативным подразделением МВД России в сфере противодействия экстремистской деятельности и терроризму.

В СК России отсутствует специализированное следственное подразделение. Однако Приказом СК России от 12.07.2011 № 109 «О мерах по противодействию экстремистской деятельности» руководителям следственных подразделений предписано, в частности:

- считать противодействие экстремистской деятельности одним из приоритетных направлений деятельности следственных органов СК России.

- использовать все имеющиеся полномочия с целью недопущения пропаганды фашизма, возбуждения социальной, расовой, национальной, религиозной ненависти или вражды, иных проявлений экстремизма, а также для привлечения к ответственности виновных лиц;

- разрабатывать и осуществлять на постоянной основе меры организационного, правового, кадрового, информационного и иного характера, направленные на повышение эффективности деятельности по противодействию экстремизму;

- организовать в соответствии с установленной компетенцией надлежащее взаимодействие по вопросам противодействия экстремизму с органами государственной власти, судебными, правоохранительными, контролирующими и иными органами, институтами гражданского общества;

- принимать все необходимые меры к обеспечению всестороннего, полного, объективного и своевременного рассмотрения сообщений и расследования уголовных дел о преступлениях экстремистской направленности;

- в приоритетном порядке осуществлять профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

Поэтому одной из актуальных проблем организации деятельности по расследованию указанных преступлений является ее организационно-структурное обеспечение, которой в научной и специальной литературе уделено большое

Содержание

	Стр.
Всероссийская научно-практическая конференция «Создание и развитие модели органов предварительного расследования в Российской империи» (24 сентября 2020 г.)	3
Вступительное слово Председателя Следственного комитета Российской Федерации Бастрыкина А.И.	6
1. Российские следственные органы: история и футурология	16
Федоров А.В. Современные исследования истории российских следственных органов: памяти Д.О. Серова	16
Андреева О.А., Фисаков М.Ю. Реформирование деятельности российских следственных органов во второй половине XIX века	26
Бычков В.В., Харченко С.В. К истории организационно-структурного обеспечения расследования преступлений экстремистской направленности	30
Валов С.В. Решения Александра II о производстве предварительного следствия: новые страницы истории	36
Гаврилов Б.Я. Следственный аппарат России: становление, развитие и современное состояние	40
Галдин М.В. Правовое положение судебного следователя накануне Судебной реформы 1864 года	48
Жуланов А.В. Становление и развитие следственных органов в эпоху петровских преобразований 1713-1725 гг.	52
Коплик И. Организационная самостоятельность следствия в раннесоветский (1917-1941 г.) период: от отрицания к развитию независимости следствия	56
Чаплыгина А.Д., Морозова Н.В. Становление института судебных следователей в 1862 – 1864 гг.: взгляд в прошлое	60
Саньков В.И. Следственные органы России: история, современность, перспективы	64
Солодовникова А.В., Маркова Н.А. К вопросу о разграничении функций субъектов уголовного преследования и предварительного следствия по Уставу уголовного судопроизводства 1864 г.	69
Петрякова А.В., Степанов О.А. К вопросу о значении и особенностях методологии в историко-правовом исследовании института судебных следователей дореволюционной России	72
Хорьяков С.Н. Исторические аспекты развития уголовно-процессуального законодательства в первые годы после революции 1917 года	76
Лада А.А. История возникновения и деятельности судебно-экспертных учреждений в России	79
Шаповалов Е.В., Смирнов А.А. Российские следственные органы: исторические аспекты, перспективы развития	83